

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๒๒๖/ว ๒๕๓๑



กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๙

เรื่อง การดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ครั้งที่ ๓/๒๕๕๙  
เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปรุบทกรณีศึกษาที่สำคัญเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน  
ของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย/ผู้ว่าราชการจังหวัด (เดือน มกราคม - มีนาคม ๒๕๕๙)

ด้วยคณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๙ มีมติเห็นชอบและมอบหมายให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) นำเสนอข้อมูลซึ่งผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย/ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้ปฏิบัติตามในความรับผิดชอบหรือภารกิจอื่น ๆ ว่าสอดคล้องกับประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนที่กำหนดไว้หรือไม่/อย่างไร เพื่อนำเสนอปลัดกระทรวงมหาดไทย พิจารณาเห็นชอบให้เป็นกรณีศึกษาและเป็นแบบอย่างที่ดี แล้วจัดส่งให้ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย และทุกจังหวัดใช้เป็นแนวทางปฏิบัติเพื่อสนองตอบนโยบายของรัฐบาล และนโยบายของกระทรวงมหาดไทย ในด้านการส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีศึกษาตามที่คณะกรรมการจริยธรรมประจำสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยเสนอ จะช่วยให้การส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรม ในภาคราชการของหน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทยมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น จึงขอให้จังหวัดพิจารณานำไปเผยแพร่ให้หน่วยงานในจังหวัดได้รับทราบโดยทั่วกันต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายณัฐพงศ์ ศิริชนะ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สำนักงานปลัดกระทรวง

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต

โทร. ๐ - ๒๒๒๕ - ๕๕๒๑ สือสาร มท. ๕๐๑๕๑-๒

แบบสรุปรณณศึกษา ที่สำคัญเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือนของผู้บริหารกระทรวงมหาดไทย/ผู้ว่าราชการจังหวัด

เดือน มกราคม – มีนาคม ๒๕๕๙

ลำดับ	เรื่อง/เหตุการณ์โดยสรุป	ตรงตามประมวลจริยธรรม (ข้อ)
๑.	หัวหน้าส่วนราชการมีหนังสือสั่งการให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสังกัด เสียสละ ไม่ลาราชการ ในวันหยุดราชการปีใหม่ ๒๕๕๘ – ๒๕๕๙ เพื่อปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนเป็นพิเศษ เนื่องจากในเทศกาลดังกล่าว เกิดอุบัติเหตุ มีผู้เสียชีวิตนับร้อยรายทุกปี	ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมิจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
๒.	ในท้องที่จังหวัดหนึ่งมีกลุ่มคนจัดกิจกรรม โดยอ้างศาสนา มีการชุมนุมคนจำนวนมาก กีดขวางการค้าเงิน ชีวิตปกติของผู้อื่น ทำให้ประชาชนอีกกลุ่มหนึ่งชุมนุมประท้วง ทวีตเกิดการปะทะทำร้ายลักษณะฝูงชน (Mob) เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดได้รับรายงานเหตุการณ์ ได้ออกจากกรมประชุม เดินทางไปยังสถานที่เกิดเหตุ ทันที กล่าวปราศรัยกับมวลชนทั้ง ๒ ฝ่าย ทำให้ฝ่ายจัดกิจกรรมเย็นยอมถอยออก เหตุการณ์สงบเรียบร้อย	ข้อ ๘ ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการแก่ประชาชน โดยมี อดิชาติที่และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
๓.	ในท้องที่จังหวัดหนึ่งมีบุคคลนำปฏิทินปีใหม่ ๒๕๕๙ ภาพถ่ายนักการเมืองระดับชาติไปแจกในที่ประชุม ประจำเดือนกันยายน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ว่าราชการจังหวัดทราบเรื่อง จึงสั่งการขอให้ระงับการแจกจ่ายปฏิทิน ดังกล่าว เพื่อป้องกันข้อกล่าวหา “เป็นกลางทางการเมือง”	ข้อ ๘ ข้าราชการต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความเที่ยงธรรม เป็นกลางทางการเมือง ให้บริการแก่ประชาชนโดยมี อดิชาติที่ดี และไม่เลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
๔.	ความเดือดร้อนของเกษตรกรยางพารา ซึ่งเป็นสินค้าส่งออกของไทยมูลค่าอันดับ ๑ ประเภทสินค้าเกษตร รัฐบาลได้ออกนโยบายช่วยเหลือด้วยการรับซื้อเฉพาะกิจ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๕๙ และในวันเริ่ม ดำเนินการ สถานีโทรทัศน์แห่งหนึ่งได้ถ่ายทอดภาพของผู้ว่าราชการจังหวัด ออกตรวจเยี่ยมการรับซื้อในตอนเช้า และหนังสือพิมพ์ฉบับหนึ่ง ถ่ายภาพผู้ว่าราชการจังหวัดหลังออกเยี่ยมเยียนเช่นเดียวกัน	ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมิจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส และสามารถตรวจสอบได้
๕.	เกิดเหตุกลุ่มคนบุกเข้ารื้อถอนที่พิภพประชาชนชาวเล ทาตราไวย์ จ.ภูเก็ต เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙ ทำให้ชาวเลบาดเจ็บหลายราย ในภาพข่าวโทรทัศน์ ได้เห็นร่องผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมสถานการณ์ ถือเป็น การปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญว่าด้วย “ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์”	ข้อ ๗ ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา

ลำดับ	เรื่อง/เหตุการณ์โดยสรุป	ตรงตามประมวลลัทธิธรรม (ข้อ)
๖.	เทศบาลแห่งหนึ่ง มีการฟ้องคดีว่า ผู้ใดเป็นนายกเทศมนตรีโดยชอบ ศาลพิพากษาแล้ว แต่ผลยังไม่พอใจเกิดปะทะวิวาท ผู้ว่าราชการจังหวัดต้องนำนายกเทศมนตรีโดยชอบเข้าปฏิบัติหน้าที่ด้วยตนเอง เมื่อวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๙ เป็นการปฏิบัติตามกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา	ข้อ ๗ ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญและกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา
๗.	“ผู้ว่าราชการจังหวัด ซึ่งล้มตียกให้นายทุน พบแผนยู่ที่สโมสรข้าราชการมีพิรุณ โดยผู้ว่าราชการจังหวัดได้รายงานไปยังกรมธนารักษ์ ผู้รับผิดชอบขอเท็จจริงเท็จจริงใจของเข่าที่คืนของทางราชการ เพื่อก่อสร้างเป็นโรงแรม แทนที่จะยกให้เทศบาลเข้าไปพัฒนาเป็นสวนสาธารณะ เป็นปอดคนเมือง (ข่าว นสพ. ๒๗ มกราคม ๒๕๕๙) ถือเป็นการฉ้อฉลระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม	ข้อ ๖ ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม
๘.	ข่าวหนังสือพิมพ์ ภาคเอกชนธุรกิจการท่องเที่ยวจังหวัดใหญ่ทางภาคเหนือ ร้องเรียนว่าทางเจ้าหน้าที่รัฐ ไปตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายของบรรดาโรงแรม ปลอ่ยให้นักธุรกิจเงินเข้ามาดำเนินธุรกิจ โดยใช้คนไทยเป็นอมินิ จึงมีข้อสงสัยการละเว้นของเจ้าหน้าที่ แสงสว่างผลประโยชน์หรือไม่	ข้อ ๖ ข้าราชการต้องละเว้นจากการแสวงประโยชน์ที่มีขอบโดยอาศัยตำแหน่งหน้าที่ และไม่กระทำการอันเป็นการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและประโยชน์ส่วนรวม
๙.	นายกรัฐมนตรี ไปตรวจราชการจังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดอยู่ธานี เรื่องภัยแล้งปลายเดือนมกราคม ๒๕๕๙ พบประชาชน ให้ปรึกษาผู้ว่าราชการจังหวัด และนายอำเภอ	
๑๐.	นายชยพล ชาติศักดิ์ รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ในฐานะโฆษกกระทรวงมหาดไทย กล่าวโดยสรุปว่า นับตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ถึง ๔ มีนาคม ๒๕๕๙ รวมเวลา ๑ ปี ๗ เดือน ปีประชาชนเข้ารับบริการผ่านศูนย์ดำรงธรรมทั่วประเทศ จำนวน ๒,๖๐๑,๕๘๒ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ ๒,๕๒๑,๘๙๐ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๔ จำแนกตามประเภทการให้บริการ ดังนี้ ๑. งานบริการเบ็ดเสร็จ จำนวน ๑,๘๙๕,๐๗๓ เรื่อง ๒. บริการข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๓๖๘,๐๒๐ เรื่อง ๓. บริการให้คำปรึกษา จำนวน ๑๔๔,๔๙๑ เรื่อง ๔. เรื่องร้องเรียนร้องทุกข์ จำนวน ๑๒๐,๐๒๐ เรื่อง	ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้ ข้อ ๙ ข้าราชการต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการอย่างเคร่งครัดและรวดเร็ว ไม่ถ่วงเวลาให้เป็นเข้าและใช้ข้อมูลข่าวสารที่ได้จากการดำเนินงานเพื่อการในหน้าที่และให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง ทันการณ์ และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง

ลำดับ	เรื่อง/เหตุการณ์โดยสรุป	คงตามประมวลจริยธรรม (ข้อ)
	<p>๕. บริการรับเรื่องส่งต่อ จำนวน ๖๐,๐๑๖ เรื่อง</p> <p>๖. การให้บริการงานตามนโยบายรัฐบาล (แก้ไขปัญหามลพิษ) จำนวน ๘,๖๕๐ เรื่อง</p> <p>๗. ปฏิบัติการหน่วยเคลื่อนที่เร็ว จำนวน ๕,๒๗๒ เรื่อง</p>	
๑๑.	<p>ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้บูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา และได้กำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหที่สำคัญ คือ</p> <p>๑. แนวทางระยะสั้น ภายใน ๒ เดือน เร่งจัดปราบปรามมิให้มีการจำหน่ายสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ทางปัญญาที่ตลาดชายแดน</p> <p>๒. แนวทางระยะต่อไป</p> <p>๒.๑ ประสานความร่วมมือกับผู้ว่าราชการจังหวัดในพื้นที่เพื่อนบ้าน เกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ฝ่ายไทย ที่ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเป็นธรรมต่อทั้งพลเมืองไทยและต่างชาติ</p> <p>๒.๒ ประชาสัมพันธ์กลุ่มผู้ค้าแรงงานที่เป็นชาวประเทศเพื่อนบ้าน หากกระทำการผิดกฎหมาย โดยยังคงจำหน่ายสินค้าละเมิดลิขสิทธิ์ทางปัญญา จะต้องถูกดำเนินคดีและผลักัดส่งออกนอกประเทศไทย</p> <p>การดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว ทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ฝั่งประเทศไทยในการปราบปรามการละเมิดทรัพย์สินทางปัญญา ซึ่งเป็นไปตามระเบียบข้อกฎหมายอย่างเคร่งครัด และช่วยลดปัญหาข้อขัดแย้งระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติกับผู้ประกอบการในพื้นที่ได้เป็นอย่างดี เนื่องจากมีการประสานความร่วมมือและแนวทางที่ไทยกำหนด กับประเทศเพื่อนบ้านจนเป็นที่เข้าใจกันแล้ว ทำให้ไม่มีการปะทะกันระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้จำหน่ายสินค้าทั้งชาวไทยและชาวประเทศเพื่อนบ้าน</p>	<p>ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้</p> <p>(๓) ใช้ดุลพินิจและตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรอบรู้ ความสามารถ เยี่ยงที่ปฏิบัติในวิชาชีพ ตรงไปตรงมา ปราศจากอคติส่วนตัว ตามข้อมูล พยานหลักฐานและความเหมาะสมของแต่ละกรณี</p> <p>ข้อ ๗ ข้าราชการต้องเคารพและปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ และกฎหมายอย่างตรงไปตรงมา</p>
๑๒.	<p>ผู้ประกอบการเรืออุตสาหกรรมในลำน้ำระหว่างประเทศ ถูกทางการของประเทศเพื่อนบ้านจับกุม โดยกล่าวหาว่าถูกลักลอบเข้าไปดูทรายในลำน้ำทางฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน ผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบหมายและกำชับให้ฝ่ายประสานงานชายแดนของจังหวัดประสานงานกับเจ้าหน้าที่ของประเทศเพื่อนบ้านจนสามารถ</p>	<p>ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้</p>

ลำดับ	เรื่อง/เหตุการณ์โดยสรุป	ตรงตามประมวลจริยธรรม (ข้อ)
	<p>นำเรื่อคุณทนายพร้อมลูกเรือที่ถูกจับกุมกลับมาได้สำเร็จ กรณีดังกล่าวเกิดจากการเอาใจใส่ และกำกับดูแลมิให้ปัญหาดังกล่าวส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างประเทศได้เป็นอย่างดี</p>	<p>(๓) ใช้ดุลพินิจและตัดสินใจในการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรู้ความสามารถ เยี่ยงที่ปฏิบัติในวิชาชีพ ตรงไปตรงมา ปราศจากอคติส่วนตัว ตามข้อมูลพยานหลักฐานและความเหมาะสมของแต่ละกรณี</p>
๑๓.	<p>หนังสือพิมพ์และสื่อออนไลน์ เสนอข่าวว่ามีการดำเนินโครงการศึกษาที่ลดว่างงานตามมาตรการส่งเสริมความเป็นอยู่ระดับตำบล (ตำบลละ ๕ ล้านบาท) โดยไม่ได้ดำเนินการศึกษาที่จริงจัง</p> <p>ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้สั่งการให้อำเภอตรวจสอบพบว่า “โครงการส่งเสริมอาชีพการทำอาหารเพื่อช่วยเหลือผู้ว่างงานและยกระดับคุณภาพชีวิต” มีการดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๔ - ๒๓ ธันวาคม ๒๕๕๘ ขณะนี้ยังไม่มีการยืมเงินและไม่มีการเบิกจ่ายแต่อย่างใด และทางอำเภอได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว</p>	<p>ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้</p>
๑๔.	<p>หนังสือพิมพ์ ๒ ฉบับ เสนอข่าวเกี่ยวกับวิกฤตน้ำในคลองแห่งยอด ชาวบ้านต้องขอน้ำใช้ ประปะปไนหมู่บ้านเริ่มมีรสเค็มไม่สามารถใช้ได้</p> <p>ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้บูรณาการและประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแก้ไขปัญหา เช่น โครงการส่งน้ำบำรุงรักษา ดำเนินการผลักดันน้ำจากคลองหนึ่งส่งเข้าอีกคลองหนึ่งแล้ว โดยโครงการชลประทานฯ แจ้งให้โครงการชลประทานส่งน้ำและบำรุงรักษา ผันน้ำจากคลอง ผานแม่เข้าคลอง เพื่อให้ความช่วยเหลือประชาชนในพื้นที่ และเตรียมความพร้อมในการแจกจ่ายน้ำต่อไป</p>	<p>ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้</p> <p>ข้อ ๑๐ ข้าราชการต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดยเคร่งครัด</p>
๑๕.	<p>สื่อข่าวทางทีวีวงเข้า ได้เสนอข่าวโรงพยาบาลแห่งหนึ่ง อยู่ในภาวะขาดแคลนน้ำ</p> <p>ผู้ว่าราชการจังหวัด ได้สั่งการและอนุมัติงบประมาณเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือความเดือดร้อนของประชาชนแล้ว โดยให้มีการนำน้ำจืดไปส่งให้โรงพยาบาล และเร่งหาแหล่งน้ำจืดอื่น เพื่อสนับสนุนโรงพยาบาล และแจ้งให้โรงพยาบาลจัดทำโครงการติดตั้งระบบกรองน้ำบาดาลเพื่อกรองน้ำกร่อยให้เป็นน้ำจืด</p>	<p>ข้อ ๔ ข้าราชการต้องมีจิตสำนึกที่ดีและความรับผิดชอบ ต่อหน้าที่ เสียสละ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความรวดเร็ว โปร่งใสและสามารถตรวจสอบได้</p> <p>ข้อ ๑๐ ข้าราชการต้องมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษาคุณภาพและมาตรฐานแห่งวิชาชีพ โดยเคร่งครัด</p>