



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กระทรวงมหาดไทย สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ศปท.มท. โทร. ๐ ๒๒๒๕ ๕๕๒๑

ที่ มท ๐๒๒๖/ว ๒๕๖๕

วันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน อธิบดีกรมและหัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้รับแจ้งจากสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีว่าคณะกรรมการรัฐมนตรีได้ประชุมและมีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ รับทราบเกี่ยวกับมาตรการและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักรับข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประชุมหารือกำหนดวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้สามารถตอบสนองต่อมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล และให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม เพื่อเสนอคณะกรรมการพิจารณา ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง รายละเอียดตามสำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๔๓๔๒ ลงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ ที่ส่งมาด้วย

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว มีประเด็นตามมาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตที่คณะกรรมการพิจารณาและมีมติรับทราบ ซึ่งกรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกระทรวงมหาดไทย จะต้องรับไปดำเนินการ ศึกษาทำความเข้าใจและเตรียมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ตามสรุปการดำเนินการ มาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กระทรวงมหาดไทย ที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการ

(นายแก่นเพชร ช่วงรังษี)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๔๓๔๒



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักงานรัฐมนตรี
รับที่ 2682
วันที่ 29 พ.ค. 2558
เวลา
กระทรวงมหาดไทย

เรื่อง มาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักเลขาธิการกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 30 พ.ค. 2558
เลขรับ 16629
เวลา

กลุ่มงานการเมือง สร.มท.
เลขรับที่ 1645
วันที่ 29 พ.ค. 2558
เวลา 130

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
ที่ ปช ๐๐๐๓/๐๐๕๒ ลงวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๕๘

ส.ป.ค.ท.
รับที่ 665
วันที่ 30 พ.ค. 58
เลข 169026

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้เสนอเรื่อง
มาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือ
ที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘ รับทราบเกี่ยวกับมาตรการ
และข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามที่สำนักงาน ป.ป.ช. เสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงการคลัง
เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบของคณะกรรมการ-ป.ป.ช. ไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
สำนักงาน ก.พ. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงาน ก.พ.ร.
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อประชุมหารือหรือกำหนดวิธีการและแนวทางในการปฏิบัติเพื่อให้สามารถตอบสนอง
ต่อมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล
และให้กระทรวงการคลังจัดทำรายงานผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวในภาพรวม
เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา
และมีมติแล้วสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะได้แจ้งผลการพิจารณาหรือผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์วิลาส)

ที่ปรึกษาประจำสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด

ที่ นร 0102/ 2294

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เพื่อโปรดทราบและดำเนินการ

30 พ.ค. 2558

(นายชัยวัฒน์ ชื่นโกสุม)

หัวหน้าสำนักงานรัฐมนตรี

สำนักพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๕ (วรรณิ) ๔๔๓ (พิมพ์นภัส)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖

www.cabinet.thaigov.go.th (พิมพ์นภัส/อริศรา)

นางสาว...
นาง...



ที่ ปช ๐๐๐๓/ ๐๐๕๒

สำนักงาน ป.ป.ช.
ถนนนันทบุรี อำเภอเมือง
จังหวัดนันทบุรี ๑๓๐๐๐

๘ เมษายน ๒๕๕๘

เรื่อง มาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. ข้อเสนอแนะ เรื่องการบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๒. มาตรการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e - Auction) จำนวน ๑๐๐ ชุด
 ๓. ผลงานวิจัยของสำนักงาน ป.ป.ช. “โครงการศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตที่มีผลกระทบในภาพรวมโดยเฉพาะภาคเอกชน” จำนวน ๑๐๐ ชุด

ด้วยพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๑๙ (๑๑) บัญญัติให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ในการเสนอมาตรการ ความเห็น และข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการ รัฐสภา ศาล หรือคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการ หรือวางแผนโครงการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานของรัฐ เพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ การกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ช. ขอเสนอมาตรการหรือข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริตของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรี เพื่อพิจารณาตามนัยบทบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

✓ ๑. ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต เรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)”

สืบเนื่องจากที่คณะกรรมการรัฐมนตรีในคราวประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต เรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)” แล้วมีมติเห็นชอบในหลักการตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ ทั้ง ๓ ข้อ พร้อมกับมอบหมายให้กระทรวงยุติธรรม (สำนักงาน ป.ป.ท.) ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป ซึ่งที่ผ่านมายังไม่มีการดำเนินการตามข้อเสนอแนะดังกล่าวที่เห็นผลเป็นรูปธรรมชัดเจน

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้ว จึงเห็นสมควรมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการ รัฐมนตรี เพื่อพิจารณา ๒ ประการ ดังนี้

๑.๑ ข้อเสนอแนะในทางบริหาร

ปัจจุบัน ส่วนราชการแต่ละแห่งได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต เพื่อให้ดำเนินการจัดการกับปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันอย่างจริงจัง คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วจึงขอ

/ ประสาน

ประสานความร่วมมือกับรัฐบาล ให้สั่งการให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตของแต่ละส่วนราชการ นำข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง “การบูรณาการป้องกันทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน) ที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติเห็นชอบในหลักการและแต่งตั้งคณะกรรมการให้รับผิดชอบในการขับเคลื่อนแล้ว ไปเป็นส่วนหนึ่งในการกิจสำคัญของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ที่ได้จัดตั้งขึ้นในแต่ละส่วนราชการด้วย ทั้งนี้ ในส่วนของกระทรวงการคลัง ได้มีหนังสือ ที่ กค ๐๒๐๕.๒/๑๗๔๘๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ลงนามโดยนายสมหมาย ภาษี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เห็นด้วยกับข้อเสนอแนะดังกล่าว และยินดีให้ความร่วมมือในการปฏิบัติตามข้อเสนอแนะ หากรัฐบาลกำหนดให้เป็นส่วนหนึ่งในการกิจสำคัญของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตด้วยแล้ว

๑.๒ ข้อเสนอในทางกฎหมาย

เนื่องจากขณะนี้ กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง อยู่ในระหว่างการศึกษาพิจารณา ยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้เป็นพระราชบัญญัติ จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้ข้อกำหนดในข้อเสนอแนะเรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)” มีผลและสภาพบังคับทางกฎหมายอย่างเป็นรูปธรรม จึงเห็นควรนำหลักการในข้อเสนอแนะดังกล่าว เป็นข้อกำหนดส่วนหนึ่งของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างในพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐดังกล่าวด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. มาตรการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

สืบเนื่องจากที่ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้เคยเสนอมาตรการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) โดยมีข้อเสนอประการสำคัญ คือ “กรมบัญชีกลาง ต้องควบคุมหน่วยงานของรัฐไม่ให้มีการนำวิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ไปใช้กับการประมูลงานก่อสร้างที่มีรายละเอียดของงานยุ่งยากซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ และมีเอกสารบัญชีแสดงรายการวัสดุและปริมาณงาน (BOQ) หลากหลายรายการในโครงการเดียวกัน และงานประเภทอื่นที่มีความยุ่งยากซับซ้อนในรายละเอียดของงานหรือมีเทคโนโลยีขั้นสูง รวมทั้งงานว่าจ้างที่ปรึกษาและงานว่าจ้างผู้ออกแบบ ซึ่งต้องมีการพิจารณาคุณสมบัติของผู้เสนอราคาเป็นเรื่องสำคัญ ทั้งนี้ ให้กรมบัญชีกลางเป็นผู้กำหนดรายละเอียดและประเภทของงานที่ใช้และไม่ให้ใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)” ซึ่งคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ลงมติรับทราบข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่องการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ตามที่ประธานกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ และมอบหมายให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานหลักกับสำนักงานประมาณ และสำนักงาน กพร. นำข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ ป.ป.ช. ดังกล่าว ไปร่วมหารือกับคณะกรรมการ ป.ป.ช. เพื่อให้ได้แนวทางการดำเนินการที่ชัดเจน ทั้งนี้ จะต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารราชการแผ่นดิน และรายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้กกรมบัญชีกลาง จะมีหนังสือ ด่วนที่สุดที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาประเภทสินค้าและบริการหรืองานโครงการ ที่ไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ โดยได้ปรับปรุงหลักการในส่วนของการพิจารณาสินค้าและบริการ หรืองานโครงการซึ่งเป็นสินค้าและบริการที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ เมื่อดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

/ แล้วอาจ ...

แล้วอาจไม่ได้ผลดี ได้สินค้าและบริการที่ไม่มีคุณภาพแล้วก็ตาม แต่ข้อเท็จจริงในทางปฏิบัติโดยเฉพาะอย่างยิ่งในงานก่อสร้าง แทบจะไม่เคยปรากฏว่าการจัดจ้างงานก่อสร้างใด มีลักษณะงานที่ย่งยากซับซ้อน จนไม่อาจดำเนินการจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้แต่อย่างใด ด้วยอ้างเหตุผลว่างานก่อสร้างของทางราชการแทบทุกประเภทจะมีรูปแบบของการก่อสร้างที่เป็นมาตรฐาน ซึ่งผู้เข้าร่วมเสนอราคาสามารถเข้าใจในรูปแบบของการก่อสร้างได้เป็นอย่างดี ทั้งที่ในความเป็นจริงงานก่อสร้างนั้นๆ แต่ละประเภทมีความซับซ้อนและมีเทคนิคเฉพาะ จนบางครั้งเป็นผลให้ไม่มีผู้เข้ายื่นเสนอราคา หรือยื่นเสนอราคาแล้วแต่ขาดหรือไม่ตรงตามคุณสมบัติ จนทำให้ต้องขอยกเลิกการจัดจ้าง แล้วจะขออนุมัติต่อคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (กพ.อ.) เพื่อดำเนินการจัดจ้างด้วยวิธีพิเศษตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งจะมีช่องโอกาสของการทุจริตและการสมยอมกันเสนอราคากันได้สูง

นอกจากนั้น จากข้อมูลของธนาคารโลก และนักวิชาการต่างมีความเห็นตรงกันว่า วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) ไม่ได้ช่วยลดการสมยอมกันเสนอราคา แต่กลับมีผลทำให้สินค้าหรือบริการ โดยเฉพาะในงานอุตสาหกรรมก่อสร้างหรืองานประเภทอื่นที่มีการกำหนดเงื่อนไขรายละเอียดของเนื้องานยุ่งยากซับซ้อน มีคุณภาพต่ำ ไม่ได้คุณภาพคุ้มค่าตามราคาที่จ่าย เนื่องจากลักษณะการประมูลด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction) เป็นการเข้าไปแข่งขันด้วยราคาเพียงอย่างเดียว

ด้วยเหตุผลตามที่ได้กล่าวในข้างต้น คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วจึงเห็นว่า เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และป้องกันการแอบอ้างและการใช้ดุลพินิจในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาใช้อ้างในการป้องกันตนเอง หรืออาศัยการดำเนินการตามระเบียบดังกล่าว เพื่อแสวงหาประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น จึงเห็นควรยกเว้นมิให้นำการจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาใช้ในงานก่อสร้างทุกประเภท ไม่ว่าจะงานก่อสร้างนั้นจะมีลักษณะของงานซับซ้อนหรือมีเทคนิคเฉพาะหรือไม่ก็ตาม

๓. งานศึกษาวิจัย เรื่องโครงการศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตที่มีผลกระทบในภาพรวมโดยเฉพาะของเอกชน

สำนักงาน ป.ป.ช. ได้ให้ทุนสนับสนุนการวิจัย “โครงการศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตที่มีผลกระทบในภาพรวมโดยเฉพาะของเอกชน” ซึ่งมีคณาจารย์จากจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นผู้ศึกษาวิจัยในโครงการดังกล่าว

โครงการวิจัยได้จัดทำขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการศึกษาข้อเท็จจริงที่เป็นพฤติกรรมกรรมการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐ ด้วยวิธีการจัดหมวดหมู่สภาพปัญหาเหล่านั้นเพื่อใช้เป็นฐานในการศึกษาช่องว่างของกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันให้เกิดความชัดเจนมากขึ้น รวมทั้งศึกษาถึงกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไทยในปัจจุบันว่ามีอยู่อย่างไร และนำมาเปรียบเทียบกับกฎหมายของประเทศที่มีการแก้ปัญหาการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างอย่างดีเยี่ยม ได้แก่ ประเทศสหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐเกาหลี และสาธารณรัฐจีน เพื่อค้นหาแนวทางและนำเสนอผลการวิจัยที่นำไปสู่การพัฒนาฐานกฎหมายที่เหมาะสมในการแก้ปัญหาของประเทศไทยอย่างเป็นรูปธรรม

จากการศึกษาวิจัยพบว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไทยมีปัญหาในการดำเนินการทั้งสิ้น ๓ ประการ

/ ประการแรก ...

ประการแรก ปัญหาการทุจริตเชิงนโยบาย อันเป็นกรณีที่หน่วยงานกำหนดนโยบายที่ไม่สุจริต ตั้งแต่ก่อนจะมีการเข้าสู่กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งส่วนมากเป็นกรณีที่นักการเมืองและข้าราชการระดับสูง เข้ามาพัวพันและเกิดกรณีผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) ทำให้การแก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยใช้กฎหมายเป็นสิ่งที่ยาก

ประการที่สอง ปัญหาการจัดการโครงสร้างขององค์กรจัดซื้อจัดจ้างที่มีโครงสร้างแบบรวมศูนย์อำนาจ (Centralization) กล่าวคือ มีการดำเนินการด้วยคณะกรรมการชุดเดียวทำให้ไม่สามารถตรวจสอบและกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้อย่างทั่วถึงและง่ายต่อการทุจริต นอกจากนี้ กฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ ยังมีลักษณะกระจัดกระจาย ไม่มีกฎเกณฑ์กลาง และมีลำดับศักดิ์ที่ต่ำกว่าพระราชบัญญัติทำให้ไม่สามารถกำหนดโทษทางอาญาได้ในตัวเองและอาจถูกแทรกแซงจากฝ่ายการเมืองได้

ประการที่สาม ปัญหาในชั้นกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง พบว่าถึงแม้ว่าจะมีการกำหนดกฎระเบียบว่าด้วยกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไว้อย่างละเอียดก็ตาม แต่ก็ยังมีช่องว่างและขาดมาตรการป้องกันการทุจริตที่เพียงพอ

ข้อเสนอแนะหลังจากที่ได้ศึกษาวิจัย มีดังนี้

ประการแรก กำหนดมาตรการเสริมเพื่อป้องกันการทุจริตเชิงนโยบาย โดยเฉพาะมาตรการให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างโดยการประชุมแบบเปิดเผยตามแบบอย่างปรากฏในกฎหมาย Sunshine Act ค.ศ. ๑๙๗๗ ของประเทศสหรัฐอเมริกา รวมถึงกำหนดให้การกระทำบางอย่างเป็นความผิดตามแบบอย่างของประมวลจริยธรรมเจ้าหน้าที่ของสาธารณรัฐเกาหลี และประมวลจริยธรรมสำหรับผู้ที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของสาธารณรัฐจีน

ประการที่สอง เปลี่ยนแปลงการจัดโครงสร้างองค์กรที่ทำหน้าที่จัดซื้อจัดจ้างจากแบบรวมศูนย์อำนาจ (Centralization) ที่ง่ายต่อการทุจริต เป็นลักษณะการกระจายอำนาจ (Decentralization) เหมือนดังเช่นในรูปแบบที่พบในประเทศสหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐจีน และร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุภาครัฐ พ.ศ. เพื่อให้เกิดการตรวจสอบถ่วงดุลกันระหว่างคณะกรรมการชุดต่างๆ

ประการที่สาม แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพโดยแบ่งแยกไปตามช่วงเวลาของการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งก่อนกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ระหว่างการจัดซื้อจัดจ้าง และภายหลังจากกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยจำแนกออกเป็นข้อเสนอแนะในมิติของกฎหมาย และข้อเสนอแนะในมิติอื่นๆ ดังนี้

✓ ๑) ข้อเสนอแนะในมิติของกฎหมาย

เห็นสมควรร่างกฎหมายในชั้นพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐโดยเฉพาะ ซึ่งมีเนื้อหาและโครงสร้างเช่นเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นต่างๆ เพื่อขจัดขัดขวางการกระทำอันเป็นการทุจริตซึ่งขัดขวางต่อประโยชน์ของราชการ และเป้าหมายสูงสุดของการจัดซื้อจัดจ้าง

ร่างพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวอาจจำแนกเป็นส่วนๆ โดยกำหนดสาระสำคัญดังต่อไปนี้

- (๑) ส่วนที่ว่าด้วยชื่อกฎหมาย วันประกาศใช้กฎหมาย นิยามศัพท์ที่เกี่ยวข้อง
- (๒) บททั่วไป ได้แก่

(๒.๑) การกำหนดของเขตของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

(๒.๒) หลักและแนวคิดในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ได้แก่ การคุ้มค่า ความโปร่งใส
ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ความเป็นธรรม และการตรวจสอบได้

(๒.๓) การจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างประจำปีซึ่งประชาชนสามารถเข้าถึงเหตุการณ์
และแสดงความคิดเห็นได้ในลักษณะของการประชุมแบบเปิด และกำหนดกระบวนการทบทวนร่างแผนการ
จัดซื้อจัดจ้างประจำปีก่อนนำไปประกาศใช้ปฏิบัติ

(๒.๔) การห้ามการแบ่งซื้อแบ่งจ้าง ยกเว้นกรณีที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ

(๒.๕) การห้ามการกระทำอันเป็นการขัดขวางต่อการแข่งขันที่เป็นธรรมหรือเสนอ
ราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

(๓) ส่วนที่ว่าด้วยคณะกรรมการ องค์ประกอบ การคัดเลือก การพ้นจากตำแหน่ง วาระการ
ดำรงตำแหน่ง อำนาจและหน้าที่

(๓.๑) คณะกรรมการกลางที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ได้แก่
คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ คณะกรรมการกำกับราคากลางและทะเบียนผู้รับเหมาก่อสร้าง

(๓.๒) คณะกรรมการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ได้แก่ คณะกรรมการเปิดข้อเสนอ
คณะกรรมการพิจารณาผลการคัดเลือก และคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ทั้งนี้ กำหนดให้บุคคลหนึ่งได้รับ
แต่งตั้งให้เป็นกรรมการเพียงชุดใดชุดหนึ่งเท่านั้น

(๓.๓) คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง

(๔) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง

(๔.๑) วิธีในการจัดซื้อจัดจ้าง ประกอบด้วย วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก
และวิธีเฉพาะเจาะจง โดยพยายามให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐในการใช้วิธีที่คล้ายคลึงกับการจัดซื้อจัดจ้างโดย
วิธีพิเศษให้น้อยที่สุด เพื่อลดโอกาสในการเกิดการทุจริตขึ้นในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง และวิธีต่างๆ ไม่จำเป็นต้อง
ผูกติดอยู่กับวงเงินงบประมาณมากจนเกินไปนัก นอกจากนี้ควรกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยวิธีการ
ทางอิเล็กทรอนิกส์ไว้ในกฎหมายฉบับนี้ด้วย

(๔.๒) การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในร่างขอบเขตของงานก่อนดำเนินการ
จัดซื้อจัดจ้าง ทั้งในหน่วยงาน นอกหน่วยงาน และใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ต่างๆ เช่น ประกาศในเว็บไซต์
ต่างๆ เมื่อได้ข้อคิดเห็นมาแล้วก็นำมาทบทวนและแก้ไขร่างขอบเขตของงานก่อนดำเนินการกระบวนการจัดซื้อ
จัดจ้างต่อไป

(๔.๓) การกำหนดให้คณะกรรมการกลางเป็นผู้กำหนดคุณสมบัติเบื้องต้นของผู้เข้า
แข่งขันราคา แทนที่จะเป็นอำนาจหน้าที่หัวหน้าส่วนราชการ

(๔.๔) เจ็อนไซตต่างๆ ในการเข้าเสนอราคาหรือเจรจาต่อรองราคา ซึ่งในส่วนนี้ระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ
จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ได้มีบทบัญญัติที่ได้อยู่แล้ว จึงสามารถนำมาปรับใช้ได้

(๔.๕) การพิจารณาข้อเสนอ โดยไม่จำเป็นต้องพิจารณาแต่เพียงเกณฑ์ราคาเท่านั้น แต่ให้
สามารถใช้เกณฑ์อื่นในการคัดเลือกได้ เช่น เกณฑ์ต้นทุน เกณฑ์คุณภาพ เกณฑ์บริการหลังการขาย ฯลฯ
ซึ่งจะต้องประกาศล่วงหน้าให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดการคุ้มค่าของเงินงบประมาณมากที่สุด รวมทั้งมาตรการแจ้ง
รายละเอียดและเหตุผลให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบ

(๔.๖) การยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างกรณีต่างๆ รวมทั้งการเพิกถอนสิทธิในการจัดซื้อ
จัดจ้างภาครัฐ กรณีที่ผู้ประกอบการกระทำการทุจริตหรือกระทำการขัดขวางการแข่งขันที่เป็นธรรม

(๔.๗) กระบวนการจ้างที่ปรึกษา ซึ่งเป็นไปตามหลักการในการจัดซื้อจัดจ้าง และสอดคล้องกับการป้องกันการทุจริตในการจัดหาที่ได้กล่าวไว้แล้วข้างต้น

(๔.๘) การทำสัญญา ซึ่งระบุขั้นตอนต่างๆ ในการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

(๔.๙) การบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ โดยกำหนดมาตรการการตรวจรับงานที่ไม่ถูกต้องตรงตามสัญญา มาตรการระงับการจัดซื้อจัดจ้างชั่วคราวไว้เพื่อป้องกันการทุจริตภายหลังจากการทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างแล้ว

(๕) บทกำหนดโทษ ประกอบด้วยความผิดและโทษต่างๆ เช่น ที่กำหนดไว้ในประมวลกฎหมายอาญาบางความผิดที่เกี่ยวข้อง ให้มารวมอยู่ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ การไม่ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย การขัดขวางการจัดซื้อจัดจ้าง การเปิดเผยข้อมูลอันเป็นความลับซึ่งเป็นประโยชน์ได้เสียแก่ผู้อื่น การทำงานให้แก่ผู้ประกอบการ การประเมินราคาหรือความต้องการของรัฐสูงกว่าความเป็นจริง การเข้าร่วมกิจกรรมที่กระทบภาพลักษณ์ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในการจัดซื้อจัดจ้าง บทกำหนดโทษดังกล่าวควรกำหนดไว้ค่อนข้างสูง เพื่อให้เจ้าหน้าที่เกิดความเกรงกลัว ไม่กล้าที่จะกระทำความผิดต่อไป

จากร่างของกฎหมายที่กล่าวข้างต้น การตรากฎหมายนี้เป็นพระราชบัญญัติจะสามารถใช้ได้ครอบคลุมกว้างขวางกว่ากรณีที่จะตราเป็นเพียงพระราชกฤษฎีกาหรือเป็นเพียงระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี กล่าวคือ การตราเป็นพระราชบัญญัติจะสามารถกำหนดบทลงโทษในตัวพระราชบัญญัตินั้นเอง โดยไม่ต้องอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือพระราชบัญญัติอื่นในการลงโทษผู้กระทำ ความผิด นอกจากนี้ หากตราเป็นพระราชบัญญัติแล้ว กฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐยังสามารถครอบคลุมไปถึงบุคคลอื่นที่เกี่ยวข้องนอกเหนือไปจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ยิ่งไปกว่านั้น สภาพบังคับของกฎหมายในชั้นพระราชบัญญัติย่อมมีมากกว่ากฎหมายในลำดับรองลงไปอีกด้วย ซึ่งจะส่งผลให้เกิดการบังคับใช้กฎหมายฉบับนี้ อย่างจริงจังมากขึ้นอีกด้วย

๒) ข้อเสนอแนะในมิติอื่นๆ

ประการแรก ควรจะมีการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้ทันสมัยและรองรับต่อการจัดซื้อจัดจ้างต่างๆ โดยเฉพาะการดำเนินการผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศจะทำให้การทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างมีน้อยลง ทั้งนี้เพราะนอกจากจะทำให้เกิดความรวดเร็วและทั่วถึงในการเป็นสื่อกลางในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐแล้ว ยังเป็นไปตามหลักการ “เปิดเผย” ซึ่งถือเป็นหลักการสมัยใหม่ในการจัดซื้อจัดจ้างที่มีประสิทธิภาพมากที่สุดหลักการหนึ่งอีกด้วย

นอกจากนี้ ยังอาจนำเทคโนโลยีที่ใช้ในสาธารณรัฐเกาหลีมาเป็นต้นแบบการพัฒนาเทคโนโลยี โดยเฉพาะการจัดทำระบบสารสนเทศที่มีระบบ Government Goods Management System (GGM) เพื่อให้รัฐสามารถควบคุมปริมาณของพัสดุที่มีอยู่ในแต่ละหน่วยงาน รวมทั้งระบุระยะเวลาใช้งานของพัสดุเพื่อที่ส่วนกลางจะได้ทราบระยะเวลาที่แน่นอนและความจำเป็นในการใช้พัสดุต่างๆ

ประการที่สอง ควรจะจัดให้มีการเผยแพร่ความรู้แก่ผู้ประกอบการเพื่อให้เข้าใจขั้นตอนและกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้าง ตลอดจนสิทธิ หน้าที่ ข้อห้ามและผลของการฝ่าฝืนต่างๆ ผู้ประกอบการที่จะเข้าร่วมแข่งขันในการจัดซื้อจัดจ้างจะได้ตระหนักถึงความสำคัญของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปโดยสุจริต ไม่กระทำการอันเป็นการทุจริต ทั้งยังช่วยสอดส่องดูแลการจัดซื้อจัดจ้างต่างๆ ให้เกิดความโปร่งใส เสรีและเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายโดยเสมอหน้า

ประการที่สาม ควรมีการจัดทำและเผยแพร่จรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะ นอกจากจรรยาบรรณของเจ้าหน้าที่ของรัฐโดยทั่วไปของแต่ละหน่วยงาน จัดให้มี

การอบรมเจ้าหน้าที่พิสดของภาครัฐตลอดจนผู้ประกอบการภาคเอกชนอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้ตระหนักถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาข้อเสนอแนะงานวิจัยตามโครงการศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตที่มีผลกระทบในภาพรวมโดยเฉพาะของเอกชน แล้วเห็นว่าข้อเสนอแนะงานวิจัยตามโครงการดังกล่าว เป็นประโยชน์และสามารถยกระดับคุณภาพทางกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้สามารถป้องกันการทุจริตได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงเห็นควรนำข้อเสนอแนะงานวิจัยฉบับนี้ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ของกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลังต่อไป รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสรรเสริญ พลเจียก)

เลขาธิการคณะกรรมการ ป.ป.ช.

สำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

โทร. /โทรสาร ๐ ๒๕๒๘ ๔๘๐๐ ต่อ ๕๘๐๓

www.nacc.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นายสุทินันท์ สาริमान)

ผู้อำนวยการสำนักมาตรการป้องกันการทุจริต

สรุปการดำเนินการมาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กระทรวงมหาดไทย
เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

ลำดับ	มาตรการและข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช	หน่วยปฏิบัติของ มท.
๑.	<p>- ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต เรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)”</p> <p>- คณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอประสานความร่วมมือรัฐบาล ให้สั่งการศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตของแต่ละส่วนราชการ นำข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)” ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแต่งตั้งคณะกรรมการให้รับผิดชอบในการขับเคลื่อนแล้ว ไปเป็นส่วนหนึ่งในภารกิจสำคัญของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตที่ได้จัดตั้งขึ้นในแต่ละส่วนราชการ</p> <p>- ประเด็นนี้ กระทรวงมหาดไทย กรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัดกรุงเทพมหานคร และทุกจังหวัด ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตขึ้นแล้ว จึงควรเตรียมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	<p>- ทุกระกรม/รัฐวิสาหกิจ/กรุงเทพมหานคร/ทุกจังหวัด/สป.มท. (ศปท.มท./สตร.สป./สนผ.สป./สบจ.สป./กก.สป./ตภ.มท./ตภ.สป.)</p>
๒.	<p>- มาตรการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)</p> <p>- คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้กรมบัญชีกลาง จะมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาประเภทสินค้าและบริการ หรืองานโครงการ ที่ไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้ปรับปรุงหลักการในส่วนของการพิจารณาสินค้าและบริการ หรืองานโครงการซึ่งเป็นสินค้าและบริการที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ เมื่อดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้วอาจไม่ได้ผลดี ได้สินค้าและบริการที่ไม่มีคุณภาพ</p> <p>เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และป้องกันการแอบอ้างและการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาใช้อ้างในการป้องกันตนเอง หรืออาศัยการดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น จึงเห็นควรยกเว้นมิให้นำการจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาใช้ในงานก่อสร้างทุกประเภท ไม่ว่าจะงานก่อสร้างนั้นจะมีลักษณะงานซับซ้อนหรือมีเทคนิคเฉพาะหรือไม่</p> <p>- ประเด็นนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร และทุกจังหวัด ต้องถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อย่างเคร่งครัด</p>	<p>- ทุกระกรม/รัฐวิสาหกิจ/กรุงเทพมหานคร/ทุกจังหวัด/สป.มท. (สตร.สป./ สบจ.สป./ ศสส.สป./กค.สป./ตภ.มท./ตภ.สป.)</p>

Handwritten signature

ลำดับ	มาตรการและข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช	หน่วยปฏิบัติของ มท.
๓.	<p>- งานศึกษาวิจัย เรื่องโครงการศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตที่มีผลกระทบในภาพรวมโดยเฉพาะเอกชน</p> <p>- คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าควรร่างกฎหมายในชั้นพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐโดยเฉพาะ ซึ่งมีเนื้อหาและโครงสร้างเช่นเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นต่างๆ เพื่อจัดขีดขวางการกระทำอันเป็นการทุจริตซึ่งขีดขวางต่อประโยชน์ของราชการและเป้าหมายสูงสุดของการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p>- ประเด็นนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร และทุกจังหวัด ควรได้ศึกษาและทำความเข้าใจร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. รอไว้</p>	<p>- ทุกรม/รัฐวิสาหกิจ/ กรุงเทพมหานคร/ ทุกจังหวัด/สป.มท. (สท.มท./ กค.สป./ ตท.มท./ตท.สป./ ศปท.มท.)</p> <p style="text-align: right;"><i>Handwritten signature</i></p>

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท.)
โทร. ๐-๒๒๒๕-๕๕๒๑ สป.มท.๕๐๕๑๐-๑๒

สรุปการดำเนินการมาตรการและข้อเสนอแนะเพื่อป้องกันการทุจริต กระทรวงมหาดไทย
เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๕๘

ลำดับ	มาตรการและข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช	หน่วยปฏิบัติของ มท.
๑.	<p>- ข้อเสนอแนะเพื่อให้มีการปรับปรุงการปฏิบัติราชการเพื่อป้องกันหรือปราบปรามการทุจริต เรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)”</p> <p>- คณะกรรมการ ป.ป.ช. ขอประสานความร่วมมือรัฐบาล ให้สั่งการศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตของแต่ละส่วนราชการ นำข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช. เรื่อง “การบูรณาการป้องกันการทุจริตของโครงการภาครัฐ (โดยการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน)” ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบในหลักการแต่งตั้งคณะกรรมการให้รับผิดชอบในการขับเคลื่อนแล้ว ไปเป็นส่วนหนึ่งในการกิจสำคัญของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตที่ได้จัดตั้งขึ้นในแต่ละส่วนราชการ</p> <p>- ประเด็นนี้ กระทรวงมหาดไทย กรม หน่วยงานรัฐวิสาหกิจในสังกัด กรุงเทพมหานคร และทุกจังหวัด ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตขึ้นแล้ว จึงควรเตรียมดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป</p>	<p>- ทุกกรม/รัฐวิสาหกิจ/กรุงเทพมหานคร/ทุกจังหวัด/สป.มท. (ศปท.มท./สตร.สป./สนผ.สป./สพจ.สป./กก.สป./ตภ.มท./ตภ.สป.)</p>
๒.	<p>- มาตรการป้องกันการทุจริตจากการใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)</p> <p>- คณะกรรมการ ป.ป.ช. พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้กรมบัญชีกลาง จะมีหนังสือด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ แจ้งเวียนให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรมหาชน และหน่วยงานของรัฐ ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการพิจารณาประเภทสินค้าและบริการ หรืองานโครงการ ที่ไม่ต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ โดยได้ปรับปรุงหลักการในส่วนของการพิจารณาสินค้าและบริการ หรืองานโครงการซึ่งเป็นสินค้าและบริการที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ เมื่อดำเนินการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้วอาจไม่ได้ผลดี ได้สินค้าและบริการที่ไม่มีคุณภาพ</p> <p>เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ และป้องกันการแอบอ้างและการใช้ดุลยพินิจในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาใช้อ้างในการป้องกันตนเอง หรืออาศัยการดำเนินการตามระเบียบดังกล่าวเพื่อแสวงหาผลประโยชน์ให้กับตนเองหรือผู้อื่น จึงเห็นควรยกเว้นมิให้นำการจัดจ้างด้วยวิธีการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ มาใช้ในงานก่อสร้างทุกประเภท ไม่ว่าจะงานก่อสร้างนั้นจะมีลักษณะงานซับซ้อนหรือมีเทคนิคเฉพาะหรือไม่</p> <p>- ประเด็นนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร และทุกจังหวัด ต้องถือปฏิบัติตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/ว ๒๔๗ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๕๓ อย่างเคร่งครัด</p>	<p>- ทุกกรม/รัฐวิสาหกิจ/กรุงเทพมหานคร/ทุกจังหวัด/สป.มท. (สตร.สป./ สพจ.สป./ ศสส.สป./กก.สป./ตภ.มท./ตภ.สป.)</p>

(Handwritten signature)

ลำดับ	มาตรการและข้อเสนอของคณะกรรมการ ป.ป.ช	หน่วยปฏิบัติของ มท.
๓.	<p>- งานศึกษาวิจัย เรื่องโครงการศึกษาประเด็นทางกฎหมายที่เป็นช่องทางให้เกิดการทุจริตที่มีผลกระทบในภาพรวมโดยเฉพาะเอกชน</p> <p>- คณะกรรมการ ป.ป.ช. เห็นว่าควรร่างกฎหมายในชั้นพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐโดยเฉพาะ ซึ่งมีเนื้อหาและโครงสร้างเช่นเดียวกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. โดยมีการแก้ไขเพิ่มเติมประเด็นต่างๆ เพื่อขจัดขัดขวางการกระทำอันเป็นการทุจริตซึ่งขัดขวางต่อประโยชน์ของราชการและเป้าหมายสูงสุดของการจัดซื้อจัดจ้าง</p> <p>- ประเด็นนี้ หน่วยงานในสังกัดกระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร และทุกจังหวัด ควรได้ศึกษาและทำความเข้าใจร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. รอไว้</p>	<p>- ทุกรม/รัฐวิสาหกิจ/ กรุงเทพมหานคร/ ทุกจังหวัด/สป.มท. (สภ.สป./ กค.สป./ ตภ.มท./ตภ.สป./ ศปท.มท.)</p> <p style="text-align: right;"><i>Handwritten signature</i></p>

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตกระทรวงมหาดไทย (ศปท.มท.)

โทร. ๐-๒๒๒๕-๕๕๒๑ สป.มท.๕๐๕๑๐-๑๒